

Uchwała Nr SO-9/4012/41/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 kwietnia 2025 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Osieczna za rok 2024 wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami



Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Małgorzata Okrent
Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Osieczna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok oraz informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

opinię pozytywną z uwagą jak w pkt VII uzasadnienia.

U Z A S A D N I E N I E

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było „Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Osieczna za 2024 rok” wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami przedłożone tut. Izbie w systemie e-Nadzór w dniu 21 marca 2025 roku.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2024 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego przez Radę i Burmistrza, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (po zm.) na lata 2024–2028 oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2024 rok, przedkładanymi Izbie.

I. Przedłożone „Sprawozdanie” zawiera część opisową, stanowiącą objaśnienia oraz część tabelaryczną.

1. W części opisowej „Sprawozdania” zawarto informację o planowanych i wykonanych

dochodach, wydatkach, przychodach, rozchodach i wyniku budżetu oraz zobowiązaniach. Omówiono wykonanie dochodów prezentując ich wykonanie z poszczególnych źródeł z podziałem na dochody bieżące i majątkowe z omówieniem dochodów własnych, subwencji, środków pochodzących ze źródeł zagranicznych oraz dotacji z budżetu państwa.

Omówiono realizację wydatków w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej, z uwzględnieniem wydatków bieżących i majątkowych. Omówiono także poszczególne załączniki do uchwały budżetowej.

2. W części tabelarycznej przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W odrębnych załącznikach zaprezentowano także wykonanie przychodów i rozchodów budżetu, wydatki majątkowe zaplanowane do realizacji i wykonane w roku 2024, zestawienie dotacji udzielonych z budżetu Gminy oraz wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego, dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki nimi sfinansowane.

3. W „Sprawozdaniu” (w części tabelarycznej i opisowej) przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich zapisanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.
4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone „Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok” spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. 1. Analiza porównawcza prezentowanych danych w „Sprawozdaniu z wykonania budżetu” z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

2. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za rok 2024 został wykonany z nadwyżką budżetu w kwocie 7.761.148,56 zł, bowiem:
 - a) dochody wykonano w wysokości 82.678.660,15 zł, tj. 92,81 %,
 - b) wydatki wykonano w wysokości 74.917.511,59 zł, tj. 83,36 %.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 58.770.556,31 zł i wydatki bieżące w kwocie 43.607.083,01 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 17.254.327,93 zł, w tym z tytułu wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.914.264,26 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 15.119.295,23 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 220.768,44 zł.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 317.685,16 zł, co stanowi 100,00 % planowanych rozchodów z tego tytułu.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 oraz informacje zawarte w sprawozdaniu (str. 61).

Na koniec 2024 roku Jednostka posiadała zobowiązania w kwocie 1.596.579,10 zł (z tytułu pożyczek i kredytów). Kwota ta stanowi 1,93 % wykonanych dochodów.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku.

III. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii prezentuje poniższe zestawienie:

Dochody w zł			Wydatki w zł		
Rozdział	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 §027	70 000,00	60 834,55	85153	1 000,00	0,00
75618 §048	220 000,00	228 514,49	85154	389 660,74	319 765,27
Razem	290 000,00	289 349,04		390 660,74	319 765,27

Niewykorzystane w roku 2024 środki z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych Rada Miejska Gminy Osieczna wprowadziła do uchwały budżetowej na 2025 rok Uchwałą Nr XII.68.2025 z dnia 11 lutego 2025 roku w wysokości 70.244,51 zł w przychodach (§ 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach) i przeznaczyła na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 2151, z późn. zm.).

V. We wszystkich podziałkach klasyfikacji budżetowej środki na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych przekazano w wysokości 100% planu.

VI. Skład Orzekający stwierdza, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
600	60016	458	0	13,00	12,70
750	75023	458	0	1,00	0,11
750	75095	458	0	500,00	0,00
750	75095	459	0	5 000,00	2 840,00
757	75702	458	0	200,00	95,00
758	75814	468	0	1 000,00	0,00
852	85219	458	0	4,20	4,18
855	85502	456	0	2 400,00	1 536,87

Odnośnie wyżej wskazanych odsetek Burmistrz na str. 97 „Sprawozdania” zawarł informacje, iż w 2024 roku poniesiono wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań oraz odsetek tj.:

- rozdz. 85502 § 4560 - *są to odsetki od dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych nienależnie wypłaconych ze środków budżetu państwa świadczeń rodzinnych, zasiłku pielęgnacyjnego, rodzicielskiego oraz funduszu alimentacyjnego (kwota 1.536,87 zł);*
- rozdz. 70005 § 4580 – *odsetki z tytułu płatności polisy ubezpieczeniowej po terminie (kwota 12,70 zł), z tytułu płatności faktury po terminie (kwota 0,11 zł), z tytułu nieterminowej spłaty rat pożyczek (kwota 95,00 zł) oraz z tytułu płatności faktury po terminie (kwota 0,37 zł) oraz płatności za opłatę za trwały zarząd (kwota 3,81 zł);*
- rozdz. 75814 § 4590 – *wypłata odszkodowania za nadanie błędnego numeru porządkowego nieruchomości w Kąkolewie (kwota 2.840,00 zł).*

VII. Analiza Informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego załączona do sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok wykazała co następuje:

Informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego przedstawia: informacje wstępne oraz nw. dane tj.:

- a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności;
- b) dane dotyczące: innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach, rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach, posiadaniu,
- c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego jakie zaistniały od dnia złożenia poprzedniej informacji.

Na podstawie „Sprawozdania” Skład Orzekający ustalił, że w roku 2024 Gmina dokonała zakupu akcji i udziałów w dz. 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz.

90095 „Pozostała działalność” plan 700.000,00 zł i wykonanie 700.000,00 zł, których nie wykazano w Informacji o stanie mienia wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku.

Analiza Wykazu przedsięwzięć załączonego do WPF wykazała, iż zakończenie realizacji przedsięwzięć wykazanych w poz. 1.1.2.1; 1.3.2.4; 1.3.2.5; 1.3.2.6; 1.3.2.7; 1.3.2.12; 1.3.2.17; 1.3.2.19 przewidziane jest na rok 2024, jednak w Informacji o stanie mienia wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku nie wykazano żadnych zmian w stanie mienia w związku z realizacją ww. przedsięwzięć, które winny skutkować zwiększeniem wartości mienia.

- d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonania posiadania
- e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

W tej części informacji wykazano, że w 2024 r. została zakończona rozbudowa: sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości: Popowo Woneskie, Ziemnice i Wojnowice, której jednak nie wykazano w części c) informacji *„dane o zmianach w stanie mienia komunalnego jakie zaistniały od dnia złożenia poprzedniej informacji”*.

Przedstawia Informacja o stanie mienia wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku nie spełnia wymogów określonych przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP156767717

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY OSIECZNA

Identyfikator adresata: 646g0cydqn

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mvrvl626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-04-08T10:49:17.354

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-04-08T10:49:17.354

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK219943759

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 219943759

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-504531ffa52ea83ab7bf951792c35a35 :

referencja ID-7e6440fcafbba04316254c927a8c155 : Znak%20sprawy%3A%20WA-4012/131/2/2025%0A

referencja : #xades-id-3228e210f2d0c4ef338e9baa1a770869